

Protocol da decisiun / *Beschlussprotokoll* Parlament communal / *Gemeindeparlament*

49avla sesida dil parlament Ilanz/Glion / *49. Sitzung des Parlaments Ilanz/Glion (06/2019)*
 mesjamna, ils 27 da november 2019, 18.00 – 22.50 / *Mittwoch, den 27. November 2019, 18.00 – 22.50 Uhr*
 ella sala dalla casa cumin a Glion / *im Rathaussaal in Ilanz*

| | |
|---------------------------------------|---|
| Presents/ <i>Anwesende:</i> | Alig Lorenz, Pigniu, president/ <i>Präsident</i> Bearth Remo, Sevgein; Bertogg Julian, Castrisch (ab 18.05 Uhr); Brändli Capaul Ursula, Rueun; Caderas Bruno, Ladir; Cadruvi Gion Mathias, Ruschein; Caduff Anita, Ilanz; Cajochen Ursin, Ruschein; Camenisch Marcus, Pitasch; Candrian Armin, Ilanz; Capeder Martin, Duvin; Cavigelli Tarcisi, Siat; Dalbert Jeannette, Luven; Darms Gieri, Ilanz (ab 18.15 Uhr); Derungs Mathilde, Ilanz; Gabriel Gierina, Ilanz; Hohl Michal Karin, Castrisch; Montalta Manuel, Ilanz; Quinter Claudio, Ilanz; Schmid Valentin, Ilanz; Vieli Kurt, Ilanz; Zinsli Thomas, Riein |
| Suprastonza/ <i>Gemeindevorstand:</i> | Dr. Maissen Carmelia, presidenta communal/ <i>Gemeindepräsidentin</i> ; Cadalbert Damian; Bundi Hanspeter; Cantieni Roman; Gasser Curschellas Caroline |
| Perstgisas/ <i>Entschuldigungen:</i> | Camenisch Remo, Ilanz; Valaulta Flurin, Rueun; Von Bergen Sarah, Schnaus |
| Hosps/ <i>Gäste:</i> | Vieli Kurt, Cavigelli Ingenieure AG (tractanda 5 / <i>Traktandum 5</i>) |
| Protocol/ <i>Protokoll:</i> | Tizian Schär |

Tractandas/*Traktanden:*

| | | |
|-----|--|---|
| 1. | Beinvegni ed approvaziun dalla gliesta da tractandas <i>Begrüssung und Genehmigung der Traktandenliste</i> | 2 |
| 2. | Protocol dils 18 da settember 2019 <i>Protokoll vom 18. September 2019</i> | 2 |
| 3. | Secumprar en sco purtadra dalla casa da vegls e tgira Glion, approvaziun <i>Einkauf in Trägerschaft des Alters- und Pflegeheimes Ilanz, Genehmigung</i> | 2 |
| 4. | Revisiun parziala lescha da taxas tier la lescha da baghegiar, approvaziun <i>Teilrevision Gebührengesetz zum Baugesetz, Genehmigung</i> | 3 |
| 5. | Presentaziun project general d'allontanament d'aua (PGAA) <i>Präsentation generelles Entwässerungsprojekt (GEP)</i> | 3 |
| 6. | Preventiv 2020, approvaziun <i>Budget 2020, Genehmigung</i> | 3 |
| 7. | Pei da taglia 2020, fixaziun <i>Steuerfuss 2020, Festlegung</i> | 5 |
| 8. | Quota 2020 pigl acquist da beins immobiliars entras personas digl exterior, fixaziun <i>Grundstückwerbsquote 2020 durch Personen aus dem Ausland, Festlegung</i> | 6 |
| 9. | Informaziuns dil biro parlamentar e dalla suprastonza communal <i>Informationen Parlamentsbüro und Gemeindevorstand</i> | 6 |
| 10. | Ura da damonda <i>Fragestunde</i> | 6 |

1. Beinvegni ed approvaziun dalla gliesta da tractandas | *Begrüssung und Genehmigung der Traktandenliste*

Il president dil parlament communal, Lorenz Alig, arva la 49avla sesida dil parlament communal Ilanz/Glion. La gliesta da tractandas vegn approvada unanimamein e senza midadas.

Der Parlamentspräsident, Lorenz Alig, eröffnet die 49. Sitzung des Gemeindeparlaments Ilanz/Glion. Die Traktandenliste wird ohne Änderungen einstimmig genehmigt.

2. Protocol dils 18 da settember 2019 | *Protokoll vom 18. September 2019*

Il protocol dils 18 da settember 2019 vegn approbaus unanimamein e senza midadas.

Das Protokoll vom 18. September 2019 wird ohne Änderungen einstimmig genehmigt.

3. Secumprar en sco purtadra dalla casa da vegls e tgira Glion, approvaziun | *Einkauf in Trägerschaft des Alters- und Pflegeheimes Ilanz, Genehmigung*

Gia avon la fusiun han tut las vischnauncas catolicas sigl intschesch dalla vischnaunca hodierna Ilanz/Glion decidiu da secumprar en sco purtadras dalla casa da vegls e tgira Glion. Il cantun ha sustegniu quei agir en rama dalla fusiun da vischnauncas cun ina contribuziun unica da frs. 600'000.00. Il conclus ei tochen oz buca vegnius exequius, cun quei che la cumpra dalla part buca-reformada dil marcau da Glion era tochen dacheu buca vegnida sclarida. Fertun han las contractivas saviu vegnir finidas, quei cun cumpigliar la summa da cumpra dallas anteriuras vischnauncas catolicas sigl entir intschesch da vischnaunca. Cunquei ch'ei setracta d'ina decisiun, ch'ei en cumparegliaziun cun la decisiun dallas anteriuras radunonzas communalas zuar buca semidada a vesta finanziaria, bein denton adattada el cuntegn, presenta la suprastonza communalala la proposta finala al parlament communal per concluder.

Bereits vor der Fusion haben alle katholischen Gemeinden im Gebiet der heutigen Gemeinde Ilanz/Glion beschlossen, sich in die Trägerschaft des Alters- und Pflegeheims Ilanz einzukaufen. Diese Einkäufe hat der Kanton im Rahmen der Gemeindefusion mit einem einmaligen Beitrag von CHF 600'000.00 unterstützt. Der Beschluss ist bis heute nicht vollzogen worden, da der Einkauf des nicht-reformierten Teils der Stadt Ilanz bislang nicht geklärt worden war. Mittlerweile konnten diese Verhandlungen abgeschlossen werden, indem die Einkaufssumme der ehemaligen katholischen Gemeinden das gesamte Gemeindegebiet umfasst. Da es sich damit um einen zwar nicht finanziell, aber inhaltlich anderen Beschluss handelt als jener der ehemaligen Gemeindeversammlungen, legt der Gemeindevorstand dem Parlament den abgeänderten Antrag zur Beschlussfassung vor.

Debatta d'entrada:

Entrar ella fatschenta vegn buca contestau ed ei cun quei decidiu.

Eintretensdebatte:

Das Eintreten ist nicht bestritten und somit beschlossen.

Propostas dalla suprastonza communalala:

Extensiun dalla decisiun dallas anteriuras vischnauncas Ladir, Pigniu, Rueun, Ruschein, Sevgein e Siat da secumprar en sco purtadra dalla casa da vegls e tgira Glion cun la summa da cumpra da frs. 1'687'320.00 sigl entir intschesch dalla vischnaunca Ilanz/Glion e tenor las cundiziuns indicadas el messadi dils 18 d'october 2019. La suprastonza communalala vegn autorisada da realisar il conclus.

Anträge des Gemeindevorstands:

Ausdehnung des Beschlusses der ehemaligen Gemeinden Ladir, Pigniu, Rueun, Ruschein, Sevgein und Siat zum Einkauf in die Trägerschaft des Alters- und Pflegeheims Ilanz mit der Einkaufssumme von 1'687'320 Franken auf das gesamte Gemeindegebiet Ilanz/Glion und unter den in der Botschaft vom 18. Oktober 2019 aufgeführten Eckwerten. Der Gemeindevorstand wird ermächtigt, den Beschluss umzusetzen.

Votaziun:

Il parlament communal Ilanz/Glion decida unanimamein d'approbar las propostas dalla suprastonza communalala.

Abstimmung:

Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst einstimmig, den Anträgen des Gemeindevorstands zuzustimmen.

4. Revisiun parziala lescha da taxas tier la lescha da baghegiar, approvaziun | *Teilrevision Gebührengesetz zum Baugesetz, Genehmigung*

Igl artechel 4 dalla lescha da taxas tier la lescha da baghegiar duei vegnir adattaus aschia che la vischnaunca surpren per damonda da baghegiar ils emprems frs. 1'000.00 dallas expensas che seresultan el rom d'in'eventuala cussegliaziun en damondas dalla formaziun. Ils cuosts che surpassan quella summa vegnan mess a quen.

Artikel 4 des Gebührengesetzes zum Baugesetz soll angepasst werden, so dass die Gemeinde pro Baugesuch die ersten CHF 1'000.00 der Aufwendungen, welche im Rahmen einer allfälligen Gestaltungsberatung entstehen übernimmt. Der darüberhinausgehende Betrag wird in Rechnung gestellt.

Debatta d'entrada:

Entrar ella fatschenta vegn buca contestau ed ei cunquei decidiu.

Eintretensdebatte:

Das Eintreten ist nicht bestritten und somit beschlossen.

Il parlament communal Ilanz/Glion ha negin basegns da discussiun.

Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion hat keinen Diskussionsbedarf.

Proposta dalla suprastanza communal:

Approvaziun dalla revisiun parziala dalla lescha da taxas tier la lescha da baghegiar dalla vischnaunca Ilanz/Glion.

Antrag des Gemeindevorstands:

Genehmigung der Teilrevision des Gebührengesetzes zum Baugesetz der Gemeinde Ilanz/Glion.

Votaziun:

Il parlament communal Ilanz/Glion decida unanimamein d'approbar la proposta dalla suprastanza communal. Quella decisiun ei suttamessa al referendum facultativ.

Abstimmung:

Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst einstimmig, dem Antrag des Gemeindevorstands zuzustimmen. Dieser Beschluss unterliegt dem fakultativen Referendum.

5. Presentaziun project general d'allontanament d'aua (PGAA) | *Präsentation generelles Entwässerungsprojekt (GEP)*

Il parsura dalla direcziun da fatschenta dalla Cavigelli inschigniers SA, Kurt Vieli, presenta il project general d'allontanament d'aua (PGAA). El rispunda a differentas damondas dil parlament communal Ilanz/Glion. La presentaziun fuorma part integrala dil protocol.

Der Vorsitzende der Unternehmensleitung der Cavigelli Ingenieure AG, Kurt Vieli, präsentiert das generelle Entwässerungsprojekt (GEP). Er beantwortet verschiedene Fragen der Mitglieder des Gemeindeparlaments Ilanz/Glion. Die Präsentation bildet integrierenden Bestandteil des Protokolls.

Il parlament communal Ilanz/Glion pren per enconuschientscha la presentaziun.

Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion nimmt die Präsentation zur Kenntnis.

6. Preventiv 2020, approvaziun | *Budget 2020, Genehmigung*

Tenor art. 35 lit. d) dalla constituziun communal ei il parlament communal responsabels per l'approvaziun dil rapport administrativ ed il quen annual. Tenor art. 10 al. 2 digl uorden parlamentar ei igl entrar ella fatschenta obligatorics. Per quei motiv dat ei enstagl dad ina debatta d'entrada ina discussiun generala.

Gemäss Gemeindeverfassung Art. 35 lit. d) ist das Gemeindeparlament für die Genehmigung des Verwaltungsberichts und der Jahresrechnung zuständig. Gemäss Art. 10 Abs. 2 der Parlamentsordnung ist Eintreten obligatorisch. Darum findet anstelle einer Eintretensdebatte eine allgemeine Diskussion statt.

Discussiun generala e deliberaziun da detagl:

Il rapport annual vegn explicaus entras la presidenta communal. Il quen annual (quen current, quen d'investiziuns e bilanza) vegn presentaus entras il menader finanzas, Rolf Beeli. Damondas dil parlament communal vegnan rispundidas.

Allgemeine Diskussion und Detailberatung:

Die Gemeindepräsidentin, Carmelia Maissen, verweist auf die Botschaft zum Budget 2020. In der Detailberatung erläutert der Leiter Finanzen, Rolf Beeli, die einzelnen Positionen aus dem Budget 2020. Fragen des Gemeindeparlaments werden beantwortet.

Budget Erfolgsrechnung 2019:

Antrag Finanzkommission: Erhöhung um CHF 34'000.00 auf CHF 246'000.00 (Beitrag an Regiun Surselva, Berufsbeistandschaft, CHF 154'000.00 anstatt CHF 120'000.00). Grund: Budget Regiun Surselva. Erhöhung Fallzahlen/Schaffung zusätzliche Stellenprozente.

Abstimmung: Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst einstimmig, den Antrag der Finanzkommission zu genehmigen.

Antrag Finanzkommission: Reduktion um CHF 24'000.00 auf CHF 100'000.00 (Beitrag an Regiun Surselva, Musikschule, CHF 100'000.00 anstatt CHF 124'000.00). Grund: Budget Regiun Surselva. Rückgang der Anmeldungen aus der Gemeinde Ilanz/Glion.

Abstimmung: Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst einstimmig, den Antrag der Finanzkommission zu genehmigen.

Antrag Finanzkommission: Reduktion um CHF 22'000.00 auf CHF 339'500.00 (Beitrag an Regiun Surselva, logopädischer Dienst, CHF 115'000.00 anstatt CHF 137'000.00). Grund: Budget Regiun Surselva. Bedarfsrückgang/Ermittlung aufgrund Erfahrungswerte.

Abstimmung: Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst einstimmig, den Antrag der Finanzkommission zu genehmigen.

Rückkommensantrag Bruno Caderas: Erhöhung des Beitrages an den Filmclub Ilanz, Cinema sil Plaz, auf CHF 30'000.00 (Konto 3310.3636.00) und Streichung des Beitrages von CHF 10'000.00 an Opera Viva Obersaxen (Konto 3290.3637.00).

Abstimmung: Der Rückkommensantrag von Bruno Caderas wird mit 20 zu 1 Stimmen und einer Enthaltung abgelehnt.

Antrag Finanzkommission: Erhöhung um CHF 20'000.00 auf CHF 20'000.00 (Beitrag an Filmclub Ilanz, Cinema sil Plaz). Grund: Leistungsvereinbarung läuft am 31. Dezember 2019 aus (bisheriger jährlicher Beitrag CHF 30'000.00). Erneuerung Leistungsvereinbarung im 2020.

Abstimmung: Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst mit 21 zu 0 Stimmen und einer Enthaltung, den Antrag der Finanzkommission zu genehmigen.

Antrag Finanzkommission: Reduktion um CHF 130'000.00 auf CHF 80'000.00 (Unterhalt Kinderspielplätze). Grund: Kinderspielplatz in Pitasch errichten. Für übrige Spielplätze ein Konzept dem Gemeindeparlament Ilanz/Glion vorlegen (Einsatz einer Arbeitsgruppe).

Abstimmung: Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst mit 21 zu 1 Stimme und keinen Enthaltungen, den Antrag der Finanzkommission zu genehmigen.

Antrag Martin Capeder: Reduktion um CHF 24'500.00 (Streichung neue Boxen in Duvin) auf CHF 45'500.00 (Anschaffung Apparate/Maschinen)

Abstimmung: Der Antrag von Martin Capeder wird mit 13 zu 6 Stimmen und drei Enthaltungen abgelehnt.

Antrag Finanzkommission: Reduktion um CHF 10'000.00 auf CHF 345'000.00 (Surselva Tourismus Gästetaxen). Grund: Verhandlungen mit der Surselva Tourismus AG bezüglich neuer Leistungsvereinbarung abwarten (Beitrag analog 2019).

Abstimmung: Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst einstimmig, den Antrag der Finanzkommission zu genehmigen.

Budget Investitionsrechnung 2019:

Antrag Finanzkommission: Streichung Sanierung Wärmeerzeugung Casa Sentupada in Siat (neu CHF 0.00) (Konto 2170.5040.002). Grund: Immobilienstrategie abwarten.

Abstimmung: Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst mit 19 zu 3 Stimmen und keinen Enthaltungen, den Antrag der Finanzkommission zu genehmigen.

Antrag Finanzkommission: Reduktion um CHF 90'000.00 auf CHF 10'000.00 (Minas da Gulatsch in Rueun) (Konto 8400.5010.001). Grund: Fehlende Detailinformationen zum Projekt. Konzept dem Gemeindeparlament Ilanz/Glion vorlegen. Grundsätzlich Befürwortung des Projekts.

Abstimmung: Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst mit 19 zu 2 Stimmen und einer Enthaltung, den Antrag der Finanzkommission zu genehmigen.

Propostas dalla suprastanza communal:

- approbaziun dil preventiv per il quen da gudogn e sperdita 2020;
- approbaziun dil preventiv per il quen d'investiziun 2020;
- strihar l'incumbensa Maissen;
- prolungaziun dalla cunvegna da prestaziun cun il gimnasi dalla claustra da Mustér per treis onns (2020-2022).

Anträge des Gemeindevorstands:

- Genehmigung Budget Erfolgsrechnung 2020;
- Genehmigung Budget Investitionsrechnung 2020;
- Abschreibung des Auftrags Maissen;
- Verlängerung Leistungsvereinbarung Gymnasium Kloster Disentis um drei Jahre (2020-2022).

Votaziun finala:

Il parlament communal Ilanz/Glion decida unanimamein d'approbar il preventiv per il quen da gudogn e sperdita 2020 cun in gudogn da frs. 153'100.00 sco era il preventiv quen d'investiziun 2020 cun investiziun nettas da frs. 4'018'800.00. Quella decisiun ei suttamessa al referendum facultativ.

Il parlament communal Ilanz/Glion decida cun 9 encunter 12 ed in'abstenziun da buca strihar l'incumbensa Maissen. Plinavon decida il parlament communal Ilanz/Glion cun 13 encunter 6 e treis abstenziuns da prolungir la cunvegna da prestaziun cun il gimnasi dalla claustra da Mustér per treis onns (2020-2022).

Schlussabstimmung:

Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst einstimmig, das Budget Erfolgsrechnung 2020 mit einem Gewinn von CHF 153'100.00 und das Budget Investitionsrechnung 2020 mit Nettoinvestitionen von CHF 4'018'800.00 zu genehmigen. Dieser Beschluss unterliegt dem fakultativen Referendum.

Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst mit 9 zu 12 Stimmen und einer Enthaltung den Auftrag Maissen nicht abzuschreiben. Zudem beschliesst das Gemeindeparlament Ilanz/Glion mit 13 zu 6 Stimmen und drei Enthaltungen die Leistungsvereinbarung mit dem Gymnasium Kloster Disentis um drei Jahre (2020-2022) zu verlängern.

7. Pei da taglia 2020, fixaziun | Steuerfuss 2020, Festlegung

Tenor art. 35 lit. d) dalla constituziun communal ei il parlament communal responsabels per l'approbaziun dil rapport administrativ ed il quen annual. Tenor art. 10 al. 2 digl uorden parlamentar ei igl entrar ella fatschenta obligatorics. Per quei motiv dat ei enstagl dad ina debatta d'entrada ina discussiun generala.

Gemäss Gemeindeverfassung Art. 35 lit. d) ist das Gemeindeparlament für die Genehmigung des Verwaltungsberichts und der Jahresrechnung zuständig. Gemäss Art. 10 Abs. 2 der Parlamentsordnung ist Eintreten obligatorisch. Darum findet anstelle einer Eintretensdebatte eine allgemeine Diskussion statt.

Proposta dalla suprastanza communal:

Fixaziun dil pei da taglia communal per la taglia sin entrada e facultad per igl onn 2020 sin 100 pertschien dalla taglia cantunala semplia.

Antrag des Gemeindevorstands:

Festlegung des Gemeindesteuerfuss für die Einkommens- und Vermögenssteuer für das Jahr 2020 bei 100 Prozent der einfachen Kantonssteuer festzulegen.

Votaziun:

Il parlament communal Ilanz/Glion decida unanimamein d'approbar la proposta dalla suprastanza communal. Quella decisiun ei suttamessa al referendum facultativ.

Abstimmung:

Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst einstimmig, dem Antrag des Gemeindevorstands zuzustimmen. Dieser Beschluss unterliegt dem fakultativen Referendum.

8. Quota 2020 pigl acquist da beins immobigliars entras personas digl exteriur, fixaziun | Grundstückerwerbsquote 2020 durch Personen aus dem Ausland, Festlegung

Sebasond alla lescha federala davart igl acquist da beins immobigliars entras personas digl exteriur sa la vischnaunca restrenscher igl acquist da casas da vacanzas e d'unitads da habitar en hotels d'appartements. La suprastanza communal propona da fixar per igl onn 2020 la quota da vender habitaziuns ord hotels d'appartements a 100 pertschien e da lubir la vendita d'objects singuls da vendiders svizzers sco era la vendita da habitaziuns secundaras da jasters a jasters.

Gestützt auf das Bundesgesetz über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland kann die Gemeinde den Erwerb von Ferienwohnungen und von Wohneinheiten in Aparthotels einschränken. Der Gemeindevorstand beantragt, die Quote für das Jahr 2020 für den Verkauf aus Gesamtüberbauungen auf 100 Prozent festzulegen und den Verkauf von Einzelobjekten schweizerischer Veräusserer sowie den Verkauf von Zweithandwohnungen von Ausländern an Ausländer zuzulassen.

Debatta d'entrada:

Entrar ella fatschenta vegn buca contestau ed ei cunquei decidiu.

Eintretensdebatte:

Das Eintreten ist nicht bestritten und somit beschlossen.

Proposta dalla suprastanza communal:

Fixaziun per igl onn 2020 dalla quota da vender habitaziuns ord hotels d'appartements a 100 pertschien e da lubir la vendita d'objects singuls da vendiders svizzers sco era la vendita da habitaziuns secundaras da jasters a jasters.

Antrag des Gemeindevorstands:

Festlegung der Quote für das Jahr 2020 für den Verkauf aus Gesamtüberbauungen auf 100 Prozent und den Verkauf von Einzelobjekten schweizerischer Veräusserer sowie den Verkauf von Zweithandwohnungen von Ausländern an Ausländer zuzulassen.

Votaziun:

Il parlament communal Ilanz/Glion decida unanimamein d'approbar la proposta dalla suprastanza communal.

Abstimmung:

Das Gemeindeparlament Ilanz/Glion beschliesst einstimmig, dem Antrag des Gemeindevorstands zuzustimmen.

9. Informaziuns dil biro parlamentar e dalla suprastanza communal | Informationen Parlamentsbüro und Gemeindevorstand

La presidenta communal informescha il parlament communal davart ils conclus dalla suprastanza communal. Plinavon informescha il president dil parlament communal ils presents.

Die Gemeindepräsidentin informiert das Gemeindeparlament über die Beschlüsse des Gemeindevorstandes. Zudem informiert der Präsident des Gemeindeparlaments die Anwesenden.

10. Ura da damonda | Fragestunde

Ina damonda ei vegnida inoltrada: Gierina Gabriel, situaziun da traffic a Schnaus/Strada. La presidenta communal rispunda alla damonda.

Sesida parlament communal diils 27 da november 2019 / Gemeindeparlamentssitzung vom 27. November 2019

Eine Frage wurde eingereicht: Gierina Gabriel, Verkehrssituation in Schnaus/Strada. Die Gemeindepräsidentin beantwortet die Frage.

Cun igl engraziament dil president vegn la sesida dil parlament communal concludida. La proxima sesida ha liug mesjamna, ils 19 da fevrer 2020, allas 19.00 en sala dalla casa cumin a Glion.

Mit dem Dank des Präsidenten wird die Gemeindeparlamentssitzung geschlossen. Die nächste Sitzung findet am Mittwoch, dem 19. Februar 2020, um 19.00 Uhr im Rathaussaal in Ilanz statt.

Schluss der Sitzung: 22.50 Uhr

Für das Protokoll:

Lorenz Alig, Präsident

Tizian Schär, Aktuar